

# (RE)pensar

## el desarrollo regional en tiempos de cambio

### Región

Dinamizar el crecimiento económico sobre la base de la identidad regional.

### Empleo

Enfrentar el desafío del empleo desde una mirada multidimensional.

### Social

Promover el desarrollo de infraestructura crítica para el desarrollo social y el crecimiento sostenible de la región.

### Educación

Promover la Educación como base material y humana del Desarrollo Regional.

### Desarrollo

Construir un proyecto de desarrollo cohesionado que evite dinámicas de centralización al interior de la región.

#### Introducción – Presentación

**D**iarario El Día y Dinámica Plataforma presentan esta publicación especial sobre lo que consideramos algunos de los desafíos más importantes de cara al desarrollo regional. Lo hacemos el día de las elecciones presidenciales, parlamentarias y de gobierno regional bajo la certeza de que esta fecha es de gran relevancia y merece una especial contribución de nuestra parte para un futuro mejor.

También lo hacemos con la convicción de que nuestra región debe enfrentar una serie de dilemas y desafíos que requieren de profundidad y seriedad en su abordaje, y que necesitan de información de calidad para un debate amplio y

estratégico a nivel regional. Diario El Día y Dinámica Plataforma hemos unido esfuerzos, con el apoyo de la Corporación Industrial de Desarrollo Regional de La Región de Coquimbo (CIDERE), el Consejo Regional Minero de Coquimbo, (CORMINCO A.G.), La Cámara de la Construcción Regional Coquimbo (CCHC), y la Sociedad Agrícola del Norte (SAN), para realizar diversos estudios de opinión pública (el primero de los cuales será publicado en marzo de 2018) y revisar varias fuentes de información secundaria, con el objetivo de caracterizar algunas dimensiones de la vida regional que consideramos críticas, y formular sobre esta base una serie de desafíos y dilemas que estimamos deben ser difundidos, discutidos y

abordados para acelerar el desarrollo regional. No hemos pretendido bajo ningún concepto resolverlos aquí, pues sabemos que ello requiere de un esfuerzo colectivo mayor. Sin embargo, nos hemos atrevido a formularlos provisoriamente, a la es-

**Una de las conclusiones más patentes de la revisión que aquí presentamos es que la planificación del desarrollo regional, realizada con participación suficiente para cimentar su legitimidad y aceptación transversal, es un imperativo si no queremos que nuestro destino sea decidido por otros intereses que los nuestros.**

pera de profundizarlos y avanzar decididamente en la dirección correcta.

Diversas circunstancias han hecho evidente la importancia de una pu-

blicación de esta naturaleza. Nuestra región está experimentando, como pocas zonas del mundo, los efectos del calentamiento global y la variabilidad climática; está viendo de cerca cómo explotan las energías renovables no convencionales que nos

acercan aceleradamente al punto de transformación global de la economía energética; está presenciando con optimismo la movilidad

del turismo mundial y las posibilidades que ello nos abre; está viendo con preocupación la

polarización entre desarrollo económico y protección medioambiental como si fuesen una antítesis sin solución posible; está mirando el universo y su potencial desde una fuerte identidad cultural e incluso poética; está

soportando el centralismo excesivo a nivel nacional pero también –y paradójicamente– está ejercitando el

centralismo en variadas dimensiones a nivel regional; está sometida al debate sobre las características y requerimientos de un mundo más sustentable y de ciudadanos y consumidores mucho más exigentes.

Una de las conclusiones más patentes de la revisión que aquí presentamos es

que la planificación del desarrollo regional, realizada con participación suficiente para cimentar su legitimidad y aceptación transversal, es un imperativo si no queremos que nuestro destino sea decidido por otros intereses que los nuestros.

Consideramos indispensable seguir profundizando en estos desafíos y dilemas, para lo cual hacemos un llamado a las autoridades regionales que se eligen en esta jornada a acompañarnos en este ejercicio, y nos ponemos a su disposición para continuar contribuyendo al debate serio e informado sobre las necesidades y vocaciones de la región. Desde ya podemos anunciar nuestro interés y compromiso en hacer de esta publicación un ejercicio periódico de estudio de la realidad regional y su desarrollo.

## Introducción – Presentación

Diario El Día y Dinámica Plataforma presentan esta publicación especial sobre lo que consideramos son algunos de los desafíos más importantes de cara al desarrollo regional. Lo hacemos el día de las elecciones presidenciales, parlamentarias y de gobierno regional bajo la certeza de que esta fecha es de gran relevancia y merece una especial contribución de nuestra parte para un futuro mejor.

También lo hacemos con la convicción de que nuestra región debe enfrentar una serie de dilemas y desafíos que requieren de profundidad y seriedad en su abordaje, y que necesitan de información de calidad para un debate amplio y estratégico a nivel regional.

Diario El Día y Dinámica Plataforma hemos unido esfuerzos, con el apoyo de la Corporación Industrial de Desarrollo Regional de La Región de Coquimbo (CIDERE), el Consejo Regional Minero de Coquimbo, (CORMINCO A.G.), La Cámara de la Construcción Regional Coquimbo (CCHC), y la Sociedad Agrícola del Norte (SAN). para realizar diversos estudios de opinión pública (el primero de los cuales será publicado en marzo de 2018) y revisar varias fuentes de información secundaria, con el objetivo de caracterizar algunas dimensiones de la vida regional que consideramos críticas, y formular sobre esta base una serie de desafíos y dilemas que estimamos deben ser difundidos, discutidos y abordados para acelerar el desarrollo regional. No hemos pretendido bajo ningún concepto resolverlos aquí, pues sabemos que ello requiere de un esfuerzo colectivo mayor. Sin embargo, nos hemos atrevido a formularlos provisoriamente, a la espera de profundizarlos y avanzar decididamente en la dirección correcta.

**Una de las conclusiones más patentes de la revisión que aquí presentamos es que la planificación del desarrollo regional, realizada con participación suficiente para cimentar su legitimidad y aceptación transversal, es un imperativo si no queremos que nuestro destino sea decidido por otros intereses que los nuestros.**

Diversas circunstancias han hecho evidente la importancia de una publicación de esta naturaleza. Nuestra región está experimentando, como pocas zonas del mundo, los efectos del calentamiento global y la variabilidad climática; está viendo de cerca cómo explotan las energías renovables no convencionales que nos acercan aceleradamente al punto de transformación global de la economía energética; está presenciando con optimismo la movilidad del turismo mundial y las posibilidades que ello nos abre; está viendo con preocupación la polarización entre desarrollo económico y protección medioambiental como si fuesen una antítesis sin solución posible; está mirando el universo y su potencial desde una fuerte identidad cultural e incluso poética; está soportando el centralismo excesivo a nivel nacional pero también –y paradójicamente- está ejercitando el centralismo en variadas dimensiones a nivel regional; está sometida al debate sobre las características y requerimientos de un mundo más sustentable y de ciudadanos y consumidores mucho más exigentes. Una de las conclusiones más patentes de la revisión que aquí presentamos es que la planificación del desarrollo regional, realizada con participación suficiente para cimentar su legitimidad y aceptación transversal, es un imperativo si no queremos que nuestro destino sea decidido por otros intereses que los nuestros. Consideramos indispensable seguir profundizando en estos desafíos y dilemas, para lo cual hacemos un llamado a las autoridades regionales que se eligen en esta jornada a acompañarnos en este ejercicio, y nos ponemos a su disposición para continuar contribuyendo al debate serio e informado sobre las necesidades y vocaciones de la región. Desde ya podemos anunciar nuestro interés y compromiso en hacer de esta publicación un ejercicio periódico de estudio de la realidad regional y su desarrollo.

**RICARDO PUGA V.**

Director  
Diario El Día

**MAURO VALDEZ R.**

Presidente  
Dinámica Plataforma

# La Región en el contexto país



## Información General

### Superficie: 40.579,9 kms<sup>2</sup>

- Representa el 5% de la superficie del territorio nacional
- Es la séptima región más extensa del país.

### Población: 782.801 habitantes

- Representa al 4% de la población nacional.
- Ocupa el octavo lugar en cuanto al número de habitantes.

## Economía y empleo

### Producto Interno Bruto (2016): 4.538 (miles de millones de pesos)

- Aporta al 3% del PIB nacional
- Ocupa la octava posición en cuanto a su aporte al PIB

### Tasa de desocupación (2016): 7,7%

- Es la tercera región con mayores niveles de desocupación

### Nº de Empresas (2016): 40.268

- Posee el 4% de las empresas a nivel nacional
- Se ubica en el octavo lugar en cuanto al número de empresas.

### Inversión minera estimada (2017-2026): US\$ 5.062 millones

- Concentra el 8% de la inversión minera estimada al 2026 (incluyendo proyecto Minera Dominga)

### Turismo (2016): 403.143 pernотaciones

- Ocupa el cuarto lugar a nivel nacional según el número de pernотaciones.

### Consumo de energía (2015): 9.365 TCal

- La región consume sólo el 2% de la energía del país
- Es la tercera región con menor consumo energético
- Concentra el 70% de la capacidad instalada de energía eólica
- Es la región con mayor consumo de energía eólica

## Natalidad y pobreza

### Tasa de Natalidad (2015): 14,3 nacimientos por cada 1.000 habitantes

- Es la región N°5 con mayor tasa de natalidad del país.

### Pobreza por ingresos (2015): 13,8%

- Es la sexta región con mayor nivel de pobreza por ingresos.

### Pobreza multidimensional (2015): 23,9%

- Es la tercera región con mayor cantidad de personas en situación de pobreza multidimensional.

### Migrantes (2014): 3.144 visas otorgadas

- Concentra el 2% de las visas otorgadas
- Según el número de visas, se ubica en el séptimo lugar a nivel nacional.

### Delitos de mayor connotación social: 18.589 (4% respecto del total nacional)

- Concentra el 4% de las denuncias a nivel nacional
- Se ubica en el séptimo lugar en cuanto al número de denuncias

## Educación y ciencias

### Años promedio de escolaridad (2015): 10,7

- Es la octava Región con mayor nivel de escolaridad

### Puntaje PSU (2016): 476

- Ocupa el décimo lugar a nivel nacional de acuerdo al promedio PSU

### Número de publicaciones científicas(2016): 373

- Aportó el 3% de las publicaciones científicas a nivel nacional
- Se ubica en el séptimo lugar a nivel país

## Conectividad

### Longitud de red vial (2015): 5.053 kilómetros

- Representa el 6% de la red vial del país
- Es la séptima región con mayor longitud de red vial a nivel nacional

### Longitud de red de doble calzada (2015): 289 kilómetros

- Representa el 11% respecto del total nacional
- Es la cuarta región con mayor longitud a nivel país.

### Hogares con internet (2015): 61%

- En la región, el 61% de jefes de hogar declaró tener internet en su domicilio durante 2015.
- Es la séptima región con mayor porcentaje de hogares con internet.

### FUENTES:

- Instituto Nacional de Estadísticas (INE)
- Banco Central de Chile
- Servicio de Impuestos Internos (SII)
- Encuesta CASEN (2015), Ministerio de Desarrollo Social
- Departamento de Extranjería e Inmigración, Ministerio del Interior y Seguridad Pública
- Departamento de Evaluación, Medición y Registro Educativo (DEMRE), Universidad de Chile
- Comisión Nacional de Investigación Científica y Tecnológica (CONICYT)
- Dirección de Vialidad, Ministerio de Obras Públicas
- Subsecretaría de Telecomunicaciones (SUBTEL), Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones



# 1

## Dinamizar el crecimiento económico

sobre la base de la identidad regional

**Aún cuando la economía de la región registró un mayor dinamismo en 2016, con una tasa de crecimiento de 2,4%, la tendencia de los últimos años mostró signos de estancamiento. Sostener una tendencia de crecimiento requiere de un proceso de planificación con legitimidad social, que aproveche las singularidades de la región e integre de manera virtuosa sus diversas vocaciones productivas.**

**E**n 2016 la región aportó el 2,7% del PIB nacional. La industria minera, su principal sector productivo, ha disminuido sostenidamente su producción desde 2013 con tasas de crecimiento que oscilan en torno al -5% anual. Si en 2013 el aporte de esta industria al PIB regional fue de 32%, en 2015 esta cifra sólo alcanzó el 24%.

**Para el próximo** decenio se estima que podría materializarse una inversión minera de USD 5.000 millones en la región, lo que constituiría, dada su magnitud, un importante impulso al desarrollo económico regional.

**El debate reciente** en torno a la minería ha tendido a extremar las posiciones, contraponiendo el crecimiento económico y el cuidado del medio ambiente. Ambos aspectos no son excluyentes si se realiza una adecuada planificación del territorio y se utilizan tecnologías de punta tanto para mitigar los impactos de esta actividad como para potenciar sus beneficios en favor de la región.

**Otro sector relevante** y característico de la región es el agropecuario. En términos económicos, en 2015 concentró el 8% del PIB regional, indicador que ha experimentado un alza desde 2013. Las actividades

productivas vinculadas a este sector constituyen una importante fuente de identidad y reflejan una parte importante de la vocación productiva de la región.

**Por su parte**, la conjunción entre el espacio costero, los valles transversales, la cordillera de Los Andes y los cielos más transparentes del mundo hacen del turismo una actividad con gran potencial de desarrollo en la región. La superficie de Áreas Silvestres Protegidas pertenecientes al Estado (Parques nacionales, Reservas nacionales y Monumentos naturales) asciende a 15.175 hectáreas (0,37% de la superficie regional) y registró, durante 2015, un total de 79.179 visitantes. Complementariamente, la IV Región concentra el 47% del turismo astronómico del país.

**Durante el mes** de septiembre de 2017 la Región de Coquimbo se ubicó en la quinta posición a nivel nacional según pernотaciones y fue la segunda región que más aumentó este indicador en los últimos 12 meses (25%). Del mismo modo, fue la tercera región con mayor tasa

de ocupación de habitaciones. Al respecto, cabe destacar que una adecuada planificación, que integre a distintos actores, puede fortalecer el potencial turístico de esta región y ser una importante fuente de identidad cultural y progreso económico. El robustecimiento de “rutas” turísticas (astronomía, arqueología, pisco, minería, poetas, pueblos indígenas, por ejemplo) ha probado su efectividad en distintas partes de Chile y el extranjero, y posee un gran potencial si se logran las sinergias correspondientes en la región.

**En relación** al sector energético, la Región de Coquimbo destaca por concentrar actualmente más del 70% de la capacidad instalada en energía eólica del país<sup>2</sup>, junto con un incipiente crecimiento de la energía solar fotovoltaica. En la región se ubican 4 de los 10 parques eólicos más grandes del país, lo que la convierte en un emblema del desarrollo de energías renovables no convencionales. La pronta interconexión entre los sistemas eléctricos del Norte Grande

y Central (SING y SIC) abre nuevas perspectivas para la región en esta materia, pero conlleva también algunas amenazas. Nuevamente, una zonificación adecuada puede contribuir a un relato virtuoso de una región sustentable. Por otro lado, la ausencia de dicha planificación puede conducir a una rivalidad y un juego de suma cero entre distintas actividades productivas.

**Históricamente** en la Región de Coquimbo han convivido distintas actividades económicas. Aún cuando se discute respecto de las ventajas o desventajas de una u otra actividad, lo cierto es que la vocación productiva del territorio es y ha sido ecléctica, aspecto que pareciera ser una fortaleza. Sin embargo, ante la necesidad de dinamizar el crecimiento económico, en un contexto de mayor competencia por el uso del territorio y el desarrollo de diversas actividades económicas, la región deberá generar procesos de planificación participativos de mediano y largo plazo que consideren, como base, las singularidades que hacen de la IV Región una región con gran identidad.

**La convivencia armónica** entre las distintas actividades productivas se vuelve, en el contexto actual, una necesidad que la región deberá abordar.

**El debate reciente en torno a la minería ha tendido a extremar las posiciones, contraponiendo el crecimiento económico y el cuidado del medio ambiente.**

1. Ministerio de Energía. <http://www.energia.gob.cl/region/region-de-coquimbo>

2. INE, 2016. Informe Anual de Medio Ambiente

## PIB

### PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB) ANUAL REGIÓN DE COQUIMBO\*

\* Volumen a precios del año anterior encadenado

	2013	2014	2015	2016
PIB anual (miles de millones de pesos)	3.990	4.248	4.298	4.538
Variación % PIB anual (respecto igual periodo año anterior)	-	0,5%	0,2%	2,4%

FUENTE: BANCO CENTRAL

### PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB) 2015 REGIÓN DE COQUIMBO POR CLASE DE ACTIVIDAD ECONÓMICA

	PIB anual, precios corrientes (miles de millones de pesos)	Contribución % (porcentual) al PIB regional
Minería	1.035	24,1%
Servicios Personales	567	13,2%
Servicios financieros y empresariales	484	11,3%
Construcción	386	9,0%
Servicios de vivienda e inmobiliarios	358	8,3%
Comercio, restaurantes y hoteles	349	8,1%
Agropecuaria silvícola	329	7,7%
Transporte, información y comunicaciones	307	7,1%
Administración pública	256	6,0%
Electricidad, gas, agua, gestión de desechos	113	2,6%
Industria manufacturera	106	2,5%
Pesca	10	0,2%

FUENTE: BANCO CENTRAL

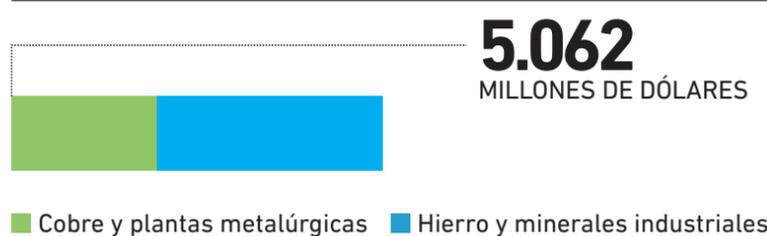
## MINERÍA

### PRODUCCIÓN DE COBRE REGIÓN DE COQUIMBO

	2013	2014	2015	2016
COBRE (TM de fino)	577.495	546.887	507.256	487.704
Variación % producción de cobre (respecto igual periodo año anterior)	-	-5%	-7%	-4%

FUENTE: BANCO CENTRAL

### INVERSIÓN ESTIMADA MINERÍA REGIÓN DE COQUIMBO (2017-2027)



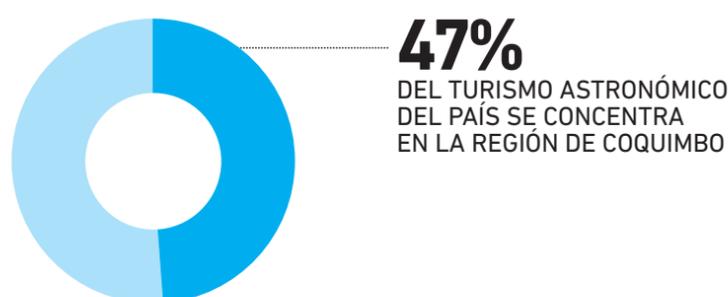
FUENTE: COCHILCO

## TURISMO

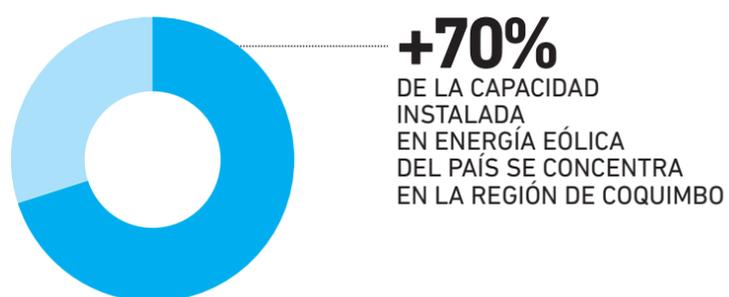
### TASA DE OCUPACIÓN EN HABITACIONES SEPTIEMBRE 2017

	Tasa (%)	Variación 12M (pp.)
<b>TOTAL NACIONAL</b>	<b>37,6%</b>	<b>3,96%</b>
1 METROPOLITANA DE SANTIAGO	67,3%	7,35%
2 ANTOFAGASTA	38,0%	6,04%
3 <b>COQUIMBO</b>	<b>37,2%</b>	<b>14,46%</b>
4 ATACAMA	36,8%	15,41%
5 ARICA Y PARINACOTA	34,1%	7,19%

FUENTE: ENCUESTA MENSUAL DE ALOJAMIENTO TURÍSTICO, INE



## ENERGÍA



# 2

## Enfrentar el desafío del empleo desde una mirada multidimensional

**La economía regional no ha sido capaz de crear nuevos empleos a un ritmo suficiente y una proporción importante del mercado del trabajo está representada por trabajadores por cuenta propia. Dinamizar el empleo requiere de estrategias multidimensionales, que integren acciones concretas en el corto, mediano y largo plazo.**

**D**urante el tercer trimestre de este año (julio, agosto y septiembre) la tasa de desocupación ascendió a 7,9%, situando a la Región de Coquimbo como la tercera región con mayor proporción de desocupados a nivel país.

**Más allá de los factores** estacionales que pueden incidir en la variación de este indicador, el porcentaje de desocupados en la región ha mostrado un aumento sostenido, pasando de 6,6% en 2013 a 7,7% en 2016.

En el año 2016 los sectores Comercio, Agricultura y Pesca, Enseñanza, Construcción y Minería representaron el 60,9% del total de ocupados en la Región.

**Llama la atención** que la Administración pública fue el sector con mayor aumento en el número de ocupados entre 2015 y 2016, y registró el mayor ingreso promedio. A nivel nacional los empleados asociados a esta rama disminuyeron en 2%, mientras que en la Región de Coquimbo aumentaron en 13%. Del mismo modo, durante el último trimestre de 2016 el ingreso medio mensual de los ocupados dependientes del sector público registró el mayor nivel de ingresos en la región (\$849.552), superando a la minería (\$714.187) y a la rama de actividad "Servicios sociales y de salud" (\$816.836)<sup>3</sup>. Esto implica, desde el punto de vista de la empleabilidad,

una dependencia cada vez mayor del Estado, cuyo impacto debiera ser sujeto de debate.

**En 2016 los trabajadores** asalariados alcanzaron el 67,5% de los ocupados, mientras que el empleo por cuenta propia agrupó al 23,8% de los trabajadores. Aún cuando esta distribución es similar a la registrada en el país, durante los últimos 4 años el empleo por cuenta propia en la región ha aumentado significativamente más que el promedio nacional (20% y 12%, respectivamente). Este indicador es normalmente síntoma de precarización de la actividad económica y de baja en los ingresos familiares.

**Estas cifras** poseen un correlato en la percepción de la ciudadanía. Una encuesta realizada por Dinámica Plataforma en Coquimbo y La Serena (2017) reveló que para un 58% de los encuestados el desempleo es el principal problema que debe enfrentar la región.

**Este escenario** requiere de una estrategia de corto, mediano y largo plazo. Las recetas son complejas y multidimensionales, y deben integrar diversas dimensiones del desarrollo regional.

**En primer lugar,** la inversión posee un impacto evidente en la generación de nuevos puestos de trabajo.

De acuerdo a la SOFOFA (2017), la Región de Coquimbo representó un 6% de la cartera inversional del país en 2016. Entre 2013 y 2016 los montos asociados a proyectos de inversión han disminuido en 22%, mientras que a nivel país esta cifra ha registrado una baja de 17%. Aún cuando éste es un desafío más amplio, la región deberá ser capaz de generar estrategias específicas para dinamizar la inversión en aquellos sectores más representativos de su actividad productiva.

**Otra dimensión** relevante es la capacitación, la cual puede ofrecer nuevas formas de participación e inserción laboral, y al mismo tiempo contribuir a mejorar la productividad y la diversificación productiva a través del emprendimiento. En la Región de Coquimbo el gasto total en capacitación registró una disminución de 3% entre 2015 y 2016, lo que se explica por un aumento en el gasto privado (6%) y una disminución del gasto público en esta materia (4%). Desde el punto de vista de la política pública resulta preocupante que sólo el 6% del gasto total en capacitación se realice en las empresas de menor tamaño (micro y pequeña empresa), siendo que son éstas, a nivel regional

y nacional, las que se encuentran más rezagadas en términos de productividad.

**Adicionalmente,** la región deberá plantearse cómo afectará el proceso de cambio tecnológico a su matriz productiva y, por consiguiente, al empleo. Algunos estudios señalan que la innovación empresarial genera un efecto positivo en la generación de nuevas fuentes laborales, donde el impacto de las innovaciones en productos compensa la pérdida de puestos de trabajo asociada a las innovaciones en procesos. Esto supone el desafío de impulsar estrategias de diversificación productiva, generando nuevos sectores, productos y servicios con mayor complejidad y valor agregado.

**Tanto las estadísticas** objetivas como la percepción subjetiva de la población demuestran que el empleo es uno de los principales desafíos que la región deberá abordar. Ciertamente revertir el alza en la tasa de desocupación y dinamizar la inversión, la innovación y el emprendimiento regional son aspectos importantes. No obstante, la complejidad de este desafío requiere ir más allá y pensar en una perspectiva de largo plazo, que integre estrategias de diversificación y sofisticación productiva, desarrollo de sectores y productos con mayor complejidad y valor agregado, y formación de un capital humano preparado para insertarse en las industrias del futuro.

**El porcentaje de desocupados en la región ha mostrado un aumento sostenido, pasando de 6,6% en 2013 a 7,7% en 2016.**

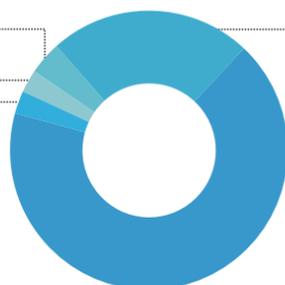
## EMPLEO

### DATOS PROMEDIO ANUAL 2016 REGIÓN DE COQUIMBO

Tasa de desocupación	7,7%
Fuerza de trabajo	377,86
Ocupados	348,63
Desocupados	29,24
Inactivos	261,72

FUENTE: INE

3,8%  
2,4%  
2,5%



23,8%  
VARIACIÓN  
2013 - 2016: 20%  
67,5%  
VARIACIÓN  
2013 - 2016: 9%

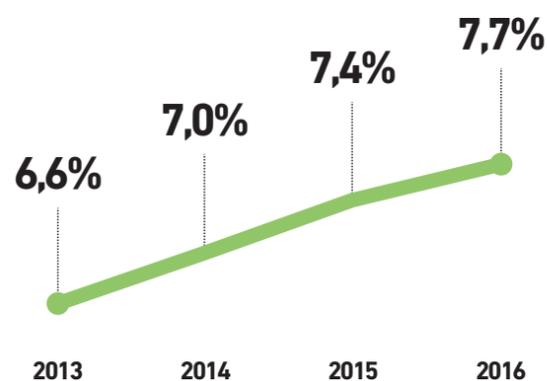
- Empleadores
- Cuenta propia
- Asalariado
- Personal de servicio
- Familiar no remunerado

### PORCENTAJE DE OCUPADOS SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD REGIÓN DE COQUIMBO (2013-2016)

	2013	2014	2015	2016	Variación 2015-2016	Variación 2013-2016
Agricultura	13%	13%	12%	13%	12%	11%
Ganadería						
Silvicultura						
Pesca						
MInería	13%	11%	9%	9%	-1%	-21%
Industrias Manufactureras	6%	7%	7%	6%	-6%	14%
Construcción	10%	10%	10%	9%	-4%	4%
Comercio	19%	19%	18%	19%	7%	10%
Administración pública	5%	5%	6%	6%	13%	31%
Enseñanza	8%	8%	9%	10%	8%	43%
Resto de ramas	25%	27%	29%	26%	-8%	14%

FUENTE: INE

### TASA DE DESOCUPACIÓN REGIÓN DE COQUIMBO (2013-2016)



FUENTE: INE

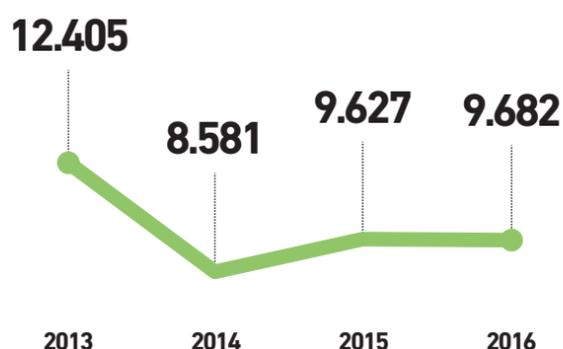
## INVERSIÓN

### CARTERA DE INVERSIONES A DICIEMBRE DE 2016 REGIÓN DE COQUIMBO Y PAÍS (en US\$ millones)

	COQUIMBO		PAÍS	
	USD	%	USD	%
En construcción	1.966	20%	26.193	16%
Por ejecutar	4.461	46%	100.690	61%
Potenciales	3.255	34%	37.255	23%
Inversión total	9.682	100%	164.138	100%

FUENTE: SOFOFA

### MONTO TOTAL CARTERA DE INVERSIONES, REGIÓN DE COQUIMBO (2013-2016) (en US\$ millones)



FUENTE: SOFOFA

## CAPACITACIÓN

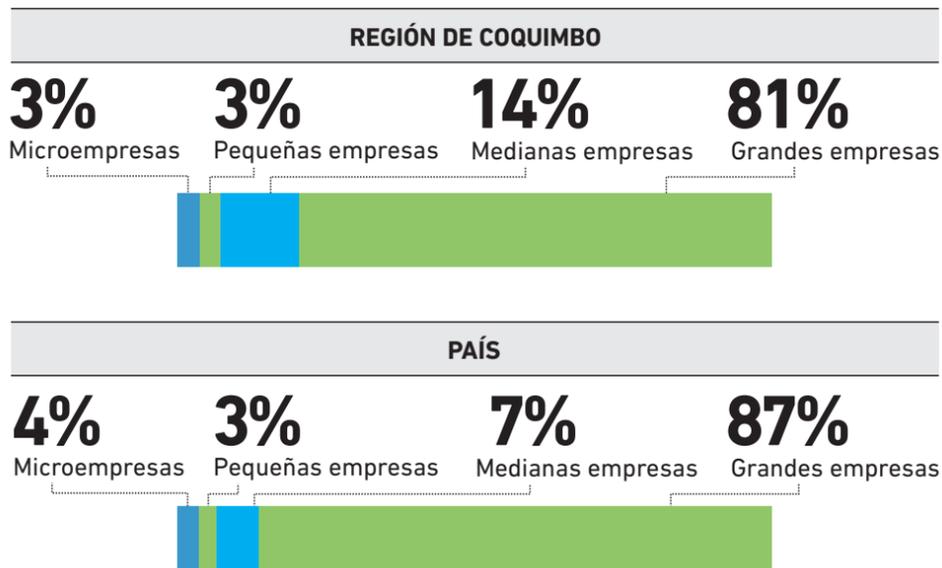
### GASTO TOTAL EN CAPACITACIÓN, REGIÓN DE COQUIMBO (2015-2016) (en millones de pesos)

	2015	2016	VARIACIÓN 2015-2016
Gasto privado	276	293	6%
Gasto público	1.715	1.643	-4%
Gasto total	1.991	1.936	-3%

FUENTE: SENCE

\* La estimación anual corresponde al promedio simple del trimestre Enero-Marzo, Abril-Junio, Julio-Septiembre, Octubre-Diciembre de cada año.

### DISTRIBUCIÓN DEL GASTO EN CAPACITACIÓN SEGÚN TAMAÑO DE EMPRESA REGIÓN DE COQUIMBO Y PAÍS (2016)



## 3

## Promover el desarrollo de infraestructura crítica para el desarrollo social y el crecimiento sostenible de la región

**El desarrollo de una agenda integrada de proyectos de infraestructura es un pilar fundamental para el progreso de la región. Ésta debe establecerse bajo una visión de futuro que conjugue dimensiones sociales, económicas, culturales y territoriales.**

Las necesidades asociadas al desarrollo de infraestructura en la región son múltiples y revierten distintos grados de complejidad. Entendiendo esta dificultad, a continuación planteamos algunos ejes de acción que, de acuerdo al análisis realizado, poseen un carácter estratégico para avanzar hacia mayores niveles de desarrollo.

**El primer aspecto** a considerar, y probablemente el más crítico de todos, se relaciona con el escenario de escasez hídrica. La disponibilidad de agua para alcanzar un desarrollo social y productivo sostenible es un aspecto particularmente importante para la Región de Coquimbo, y en especial, para la actividad agrícola.

**Los niveles actuales** de disponibilidad del recurso hídrico son insuficientes para abastecer las áreas de cultivo de la región. Esta situación se ha vuelto crítica con el transcurso del tiempo, producto de periodos prolongados de sequía, insuficiente infraestructura y aumento en la demanda de agua para uso productivo. Entre los periodos 1996-1997 y 2006-2007 la IV Región experimentó el mayor aumento de hectáreas regadas en la zona norte del país (53%).

**Este escenario** se traduce en un

alto costo económico y social para la región. A modo de ejemplo, un estudio realizado por la Sociedad Agrícola del Norte estimó que en la temporada 2013-2014 las hectáreas de frutales se redujeron en 31.000 producto de la escasez de agua, lo que se tradujo en una pérdida de USD 1.000 millones.

**Esto plantea** el desafío de evaluar, ponderar y materializar diferentes opciones de inversión en infraestructura hídrica, entre ellas: embalses para acumular agua en periodos en que no es utilizada y entregarla en periodos de escasez, modernizar los sistemas de distribución o construir una carretera hídrica que permita conducir a la región excedentes de agua provenientes de la zona sur del país. Complementariamente, la inversión privada en plantas desaladoras ha demostrado ser una fuente efectiva que asegura el suministro de agua para uso productivo frente a la variabilidad que presentan las fuentes naturales.

**Un segundo aspecto** relevante refiere a la inversión en infraestructura vial y provisión de espacios públicos en Coquimbo y La Serena.

La tasa de crecimiento anual de la población de ambas comunas fue de 2,4% en el periodo 2002-2012, una de las mayores si se la compara con las capitales regionales del país.

Un reciente estudio realizado por la Cámara Chilena de la Construcción<sup>4</sup> estima que entre 2016 y 2025 en ambas comunas se deberá invertir del orden de USD 1.372 millones para superar los déficit asociados a vialidad urbana. Por su parte, Coquimbo y La Serena es el tercer polo urbano del país con mayor déficit de plazas y multicanchas, después de Santiago y Concepción.

**El impacto de la inversión** requerida en vialidad y espacios públicos no sólo contribuye a mejorar la calidad de vida de la población, también ayuda a potenciar el desarrollo turístico de la región. En dicho contexto, el proyecto para mejorar los nudos viales asociados a la concesión de la ruta 5 adquiere un sentido de urgencia.

Un tercer aspecto prioritario para la competitividad regional es la inversión en el desarrollo portuario. De acuerdo a algunas estimaciones, el puerto de Coquimbo podría

llegar al límite de su capacidad en 2019 si se cumplen las proyecciones previstas por el Plan Nacional de Desarrollo Portuario.

**Los avances recientes** en el proceso de licitación para construir el Tunel de Agua Negra, que busca unir la Región de Coquimbo con la Provincia de San Juan en Argentina, podría tener un impacto relevante en el turismo, comercio y desarrollo portuario. En relación a este último aspecto, la región deberá evaluar las oportunidades que ofrece este proyecto para impulsar un sector de logística, y en función de ello proyectar el desarrollo del puerto. Si bien se estima que la construcción del túnel podría durar entre 8 y 10 años, fortalecer la infraestructura portuaria de la región requeriría contemplar un plazo razonable de al menos 5 años.

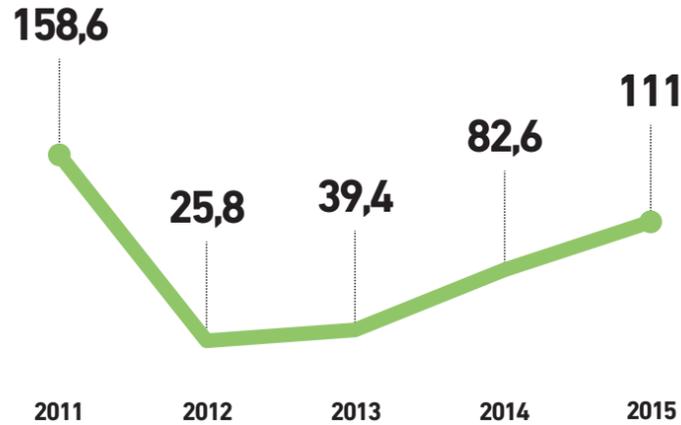
**Existe cierto consenso** respecto de la importancia de la inversión en infraestructura para el crecimiento sostenible de los países y las regiones. Las decisiones de inversión deben considerar diferentes variables que son particulares de cada territorio. Priorizar las iniciativas en función de su importancia requiere necesariamente de una visión de futuro que integre las diferentes dimensiones del desarrollo regional.

**Entre los periodos 1996-1997 y 2006-2007 la IV Región experimentó el mayor aumento de hectáreas regadas en la zona norte del país (53%).**



## ESCASEZ HÍDRICA

PRECIPITACIÓN ANUAL (MM)  
LA SERENA - ESTACIÓN LA FLORIDA (2011-2015)



FUENTE: DIRECCIÓN METEOROLÓGICA DE CHILE

SUPERFICIES REGADAS SEGÚN CENSO  
(HECTÁREAS)

REGIÓN	CENSO 1996/1997	CENSO 2006/2007	PORCENTAJE
I	8.039	12.301	53%
II	2.962	2.294	-23%
III	14.264	19.354	36%
IV	49.526	75.714	53%
<b>TOTAL</b>	<b>1.060.125</b>	<b>1.093.814</b>	<b>3%</b>

FUENTE: CENSO AGROPECUARIO Y FORESTAL, INE



## CRECIMIENTO DE POLOS URBANOS Y DÉFICIT DE INFRAESTRUCTURA VIAL

POBLACIÓN EN CAPITALES REGIONALES  
Y TASA DE CRECIMIENTO ANUAL

SISTEMA	TASA ANUAL 1992-2002	TASA ANUAL 2002-2012
SANTIAGO (41 COMUNAS)	1,4%	1,0%
CONCEPCIÓN (11 COMUNAS)	0,9%	0,6%
VALPARAÍSO (5 COMUNAS)	0,7%	1,3%
<b>LA SERENA - COQUIMBO</b>	<b>3,0%</b>	<b>2,4%</b>
ANTOFAGASTA	2,5%	1,8%
TEMUCO - P. LAS CASAS	2,2%	1,1%
TALCA	1,4%	0,8%
IQUIQUE - ALTO HOSPICIO	3,8%	2,5%
RANCAGUA - MACHALÍ	1,4%	1,3%
PUERTO MONTT - PUERTO VARAS	2,9%	2,6%
ARICA	0,9%	1,3%
COPIAPÓ - TIERRA AMARILLA	2,4%	2,0%
VALDIVIA	1,4%	0,9%
PUNTA ARENAS	0,4%	1,0%
COIHAIQUE	1,4%	1,6%
<b>TOTAL</b>	<b>1,5%</b>	<b>1,1%</b>

FUENTE: INFRAESTRUCTURA CRÍTICA PARA EL DESARROLLO 2016-2025  
CÁMARA CHILENA DE LA CONSTRUCCIÓN

DÉFICIT Y BRECHA INFRAESTRUCTURA VIAL  
(en US\$ millones)

SISTEMA	VIALIDAD URBANA 2016-2020	2016-2025
ANTOFAGASTA	810	1.084
<b>COQUIMBO - LA SERENA</b>	<b>1.044</b>	<b>1.458</b>
GRAN VALPARAÍSO	1.225	2.979
GRAN SANTIAGO	6.187	11.019
GRAN CONCEPCIÓN	1.394	1.927
GRAN TEMUCO	395	439
PUERTO MONTT	500	823
<b>TOTAL</b>	<b>11.555</b>	<b>19.730</b>

FUENTE: INFRAESTRUCTURA CRÍTICA PARA EL DESARROLLO 2016-2025  
CÁMARA CHILENA DE LA CONSTRUCCIÓN



## PUERTO

CARGA  
TONELADAS TOTALES Y PORCENTAJE POR TIPO DE CARGA

	TOTAL TRANSFERIDO ANUAL (TON)*	CARGA GENERAL	GRANEL LÍQUIDO	GRANEL SÓLIDO	REEFER
COQUIMBO	697.827	9,3%	9,4%	72%	9,3%
PARTICIPACIÓN DE LA LOCALIDAD EN EL TOTAL NACIONAL	0,7%	0,2%	0,3%	1,2%	1,6%

FUENTE: CAMPORT / \*DATOS AL 2015

## 4

## Promover la Educación como base material y humana del Desarrollo Regional

**La Región de Coquimbo debe mejorar sus indicadores en el ámbito educacional, especialmente en aquellos referidos a cobertura, calidad de la educación escolar pública y desempeño de la educación superior. Avanzar en esta dirección es fundamental para generar las bases materiales y humanas que su agenda de desarrollo requiere.**

La educación es uno de los principales pilares sociales sobre los que debe descansar una agenda de desarrollo sustentable en el tiempo. El nivel de educación de la población define los límites o capacidades humanas reales disponibles para llevar a cabo una agenda que incida en un mayor bienestar social, material, y económico (competitividad, productividad e innovación) en la región.

**El promedio de años de escolaridad** de la población de la región de Coquimbo es levemente inferior al promedio nacional. Entre los años 2006 y 2015 éste ha oscilado entre 9,6 y los 10,7 años, mientras que a nivel nacional este indicador se ha incrementado de 10,1 a 11 años.

**En relación a la cobertura**, las mayores diferencias con respecto al promedio nacional se observan en el ámbito de la educación superior. En la región un 32,3% de los jóvenes de entre 18 y 24 años asiste a la educación superior, mientras que a nivel nacional lo hace el 37,4%.

**Asimismo**, en materia de rendimiento y calidad de la educación, en 2016 los puntajes PSU

promedio de los alumnos de la Región de Coquimbo fueron relativamente similares al nivel nacional en colegios particulares y subvencionados. No fue así en el caso de los establecimientos municipales, que obtuvieron un promedio de 448 puntos, mientras que a nivel nacional esta cifra ascendió a 479 puntos.

**Del total de estudiantes** que asiste a la educación superior en la Región de Coquimbo, un 48% lo hace en Universidades (menor proporción si se compara con el nivel nacional), 33% asiste a Institutos profesionales y 19% a Centros de Formación.

**Ahora bien**, del total de estudiantes que asisten a la educación superior en la región, el 80% lo hace en la comuna de La Serena (35.025 alumnos), un 11% en la comuna de Coquimbo (4.992 alumnos) y un 8% en Ovalle (2.119 alumnos). Estas cifras evidencian un problema de equidad territorial en

el acceso a la educación superior que es necesarios abordar, particularmente en la Educación Superior Técnico-Profesional.

**Las áreas profesionales** con mayor cantidad de matriculados en la educación superior (Universidades, Institutos profesionales y Centros de Formación Técnica) son: Tecnología y Ciencias Básicas (37%), Salud (18%), Administración y Comercio (16%), Educación (13%) y Ciencias sociales y Humanidades (8%). El restante 7% estudia programas vinculadas a Derecho, Arte y Arquitectura, y Agropecuaria.

**Sólo 2 de las 10** universidades que imparten educación en la región son clasificadas como Universidades de Investigación según ranking El Mercurio-Universitas 2016 (U. Católica del Norte y U. de la Serena) y solo 5 de las 10 universidades está acreditadas.

**Finalmente**, la Región de

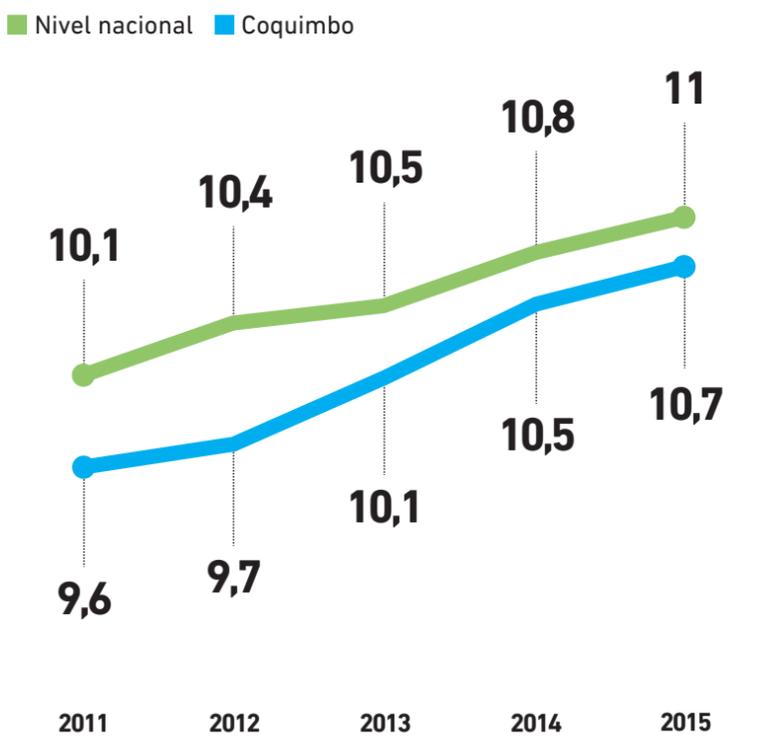
Coquimbo representa sólo el 3,4% de la producción científica del país (artículos académicos) en el periodo 2008-2017. En general se observa un buen ajuste de la relación entre actividad científica vinculada a algún sector productivo y el aporte de dicho sector a la economía regional, salvo en el caso de la minería. En 2015 la industria minera representó el 24% del PIB regional, mientras que la actividad científica vinculada a esta industria entre 2008 y 2017 alcanzó sólo el 10% del total de publicaciones de la región asociadas a sectores productivos.

**Avanzar hacia mayores niveles** de bienestar social, material y económico requiere del desarrollo de una agenda que mejore la cobertura y calidad de la educación en sus diferentes niveles, especialmente en la educación superior y en la calidad de los colegios públicos, procurando intensificar el desarrollo de universidades de investigación en la región que aporten a los desafíos productivos y sociales de la zona, y promoviendo una mayor equidad territorial en el acceso a la Educación Superior Técnico-Profesional.

**El promedio de años de escolaridad de la población de la región de Coquimbo es levemente inferior al promedio nacional. Entre los años 2006 y 2015 éste ha oscilado entre 9,6 y los 10,7 años, mientras que a nivel nacional este indicador se ha incrementado de 10,1 a 11 años.**

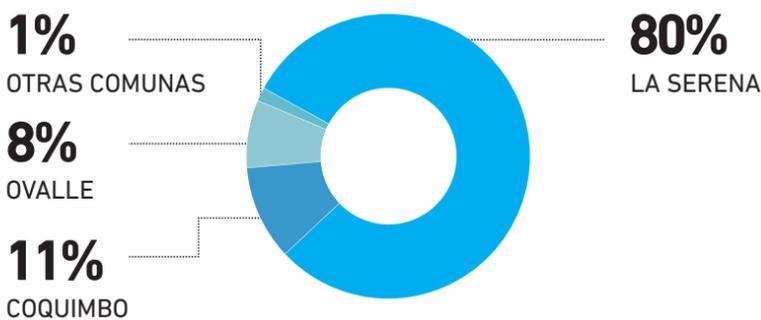
# EDUCACIÓN

## AÑOS DE ESCOLARIDAD PROMEDIO. REGIÓN DE COQUIMBO Y PROMEDIO NACIONAL (2006-2015)



FUENTE: MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL, ENCUESTA CASEN

## DISTRIBUCIÓN DE ESTUDIANTES DE EDUCACIÓN SUPERIOR SEGÚN COMUNA. REGIÓN DE COQUIMBO (2016)



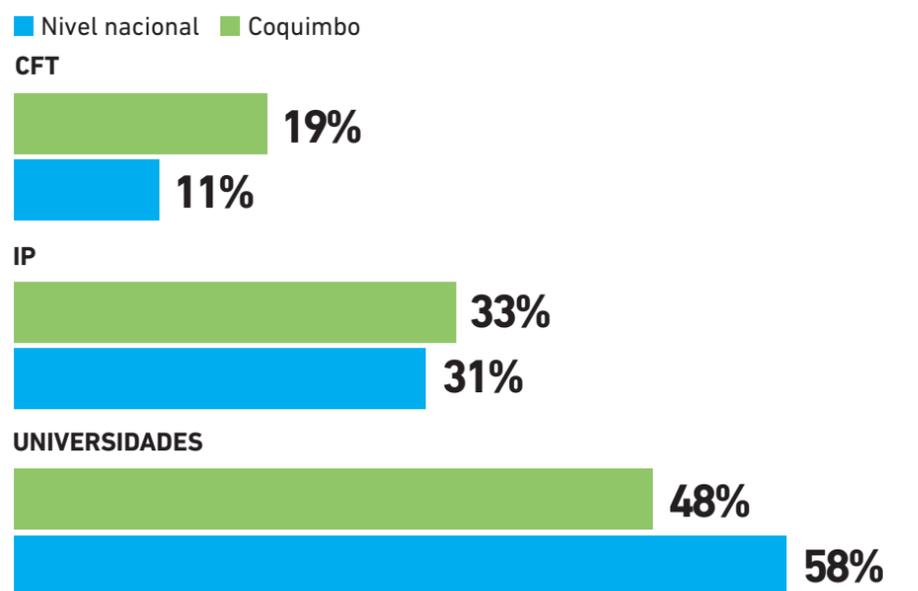
FUENTE: SIES, 2016

## PUNTAJE PROMEDIO PSU 2016

	PARTICULARES	SUBVENCIONADOS	MUNICIPALES
CHILE	599	502	469
REGIÓN METROPOLITANA	602	498	486
<b>COQUIMBO</b>	<b>599</b>	<b>508</b>	<b>448</b>

FUENTE: DEMRE, 2016

## PORCENTAJE DE ALUMNOS EN EDUCACIÓN SUPERIOR. REGIÓN DE COQUIMBO Y NIVEL NACIONAL (2006)



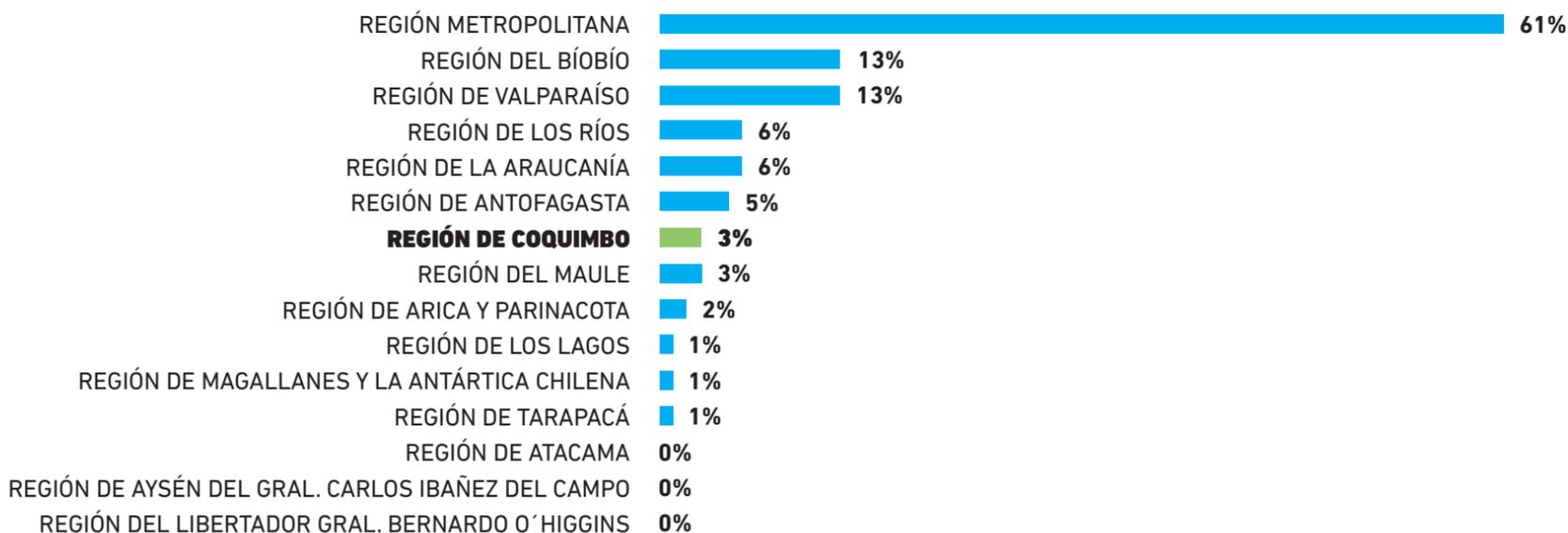
FUENTE: SIES, 2016

## TASA DE ASISTENCIA PARA DISTINTOS NIVELES DE EDUCACIÓN. COMPARACIÓN ENTRE REGIÓN DE COQUIMBO Y NIVEL NACIONAL.

	TASA ASISTENCIA EDUCACIÓN SUPERIOR	TASA ASISTENCIA EDUCACIÓN MEDIA	TASA ASISTENCIA EDUCACIÓN BÁSICA	TASA ASISTENCIA PRE ESCOLAR
CHILE	37,4	73,6	91,5	50,3
<b>COQUIMBO</b>	<b>32,3</b>	<b>74,3</b>	<b>90</b>	<b>51,6</b>

FUENTE: MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL, ENCUESTA CASEN

## PORCENTAJE DE ALUMNOS EN EDUCACIÓN SUPERIOR REGIÓN DE COQUIMBO Y NIVEL NACIONAL (2006)



FUENTE: CONICYT 2016

# 5

## Construir un proyecto de desarrollo cohesionado que evite dinámicas de centralización al interior de la región

**Ante la heterogeneidad de las distintas comunas, la región debe evitar dinámicas centralizadoras y gestionar la tensión asociada al crecimiento de los polos urbanos y el rezago de las zonas rurales.**

La Región de Coquimbo posee una composición heterogénea, caracterizada por un grupo de comunas predominantemente urbanas con mayores niveles de desarrollo, un grupo con una composición urbano-rural mixta y niveles de desarrollo intermedio, y comunas predominantemente rurales con menores niveles de desarrollo.

**El primer grupo** está compuesto por las comunas de Coquimbo, La Serena y Andacollo, todas predominantemente urbanas. En total agrupan a un 60% de la población, presentan altas tasas de natalidad y crecimiento poblacional, incluso si se las compara con otros centros urbanos del país. Poseen los menores niveles de pobreza (para el año 2013 el porcentaje promedio de personas en situación de pobreza por ingresos se estimó en 13%). Particularmente, Coquimbo y La Serena concentran gran parte de la infraestructura pública de la región.

**El crecimiento poblacional** en Coquimbo y La Serena, sumado a que son las comunas que reciben los mayores flujos migratorios intrarregionales, imponen a estos polos urbanos importantes desafíos asociados a una planificación urbana sostenible en el tiempo, que sea capaz de integrar a los diversos grupos de la población y garantizar un acceso equitativo a los servicios públicos y sociales, un adecuado nivel de inversión en infraestructura

vial y penetración tecnológica.

**El segundo grupo** de comunas, compuesto por Illapel, Los Vilos, Ovalle, Salamanca y Vicuña, posee una composición urbano-rural mixta y concentran al 29% de la población de la región. Estas comunas tienen niveles intermedios de desarrollo y tasas de pobreza similares al promedio regional. Del mismo modo, el nivel de ingresos de la población es similar al observado a nivel regional pero muy inferior al de los polos urbanos. En estas comunas conviven diversas vocaciones productivas, de pequeña y gran escala, y son una importante fuente de identidad cultural de la región.

**El principal desafío** asociado a estos territorios es el de potenciar la competitividad de las actividades productivas de menor escala a través de capacitación, financiamiento, tecnificación, entre otras, y generar dinámicas virtuosas de beneficio con las grandes industrias que operan en la zona (industria pesquera, minera, pisquera, entre otras).

**Por último**, el grupo de comunas predominantemente rurales concentran sólo el 11% de la población de la región y está compuesto por La Higuera, Paihuano, Río Hurtado, Monte Patria, Punitaqui, Combarbalá y Canela. Estas comunas se caracterizan por tener bajos niveles de desarrollo y los peores indicadores sociales de la región. En promedio, el 30% de la población vive en condición de pobreza y poseen una tasa de natalidad significativamente menor a la de los polos urbanos.

**Los principales problemas** de estas comunas tienen que ver con bajas capacidades productivas agudizadas por contextos de escasas hídrica, mala calidad de viviendas, bajo nivel de cobertura de infraestructura sanitaria y limitado acceso a salud y educación.

Ante la heterogeneidad del territorio, la nueva fórmula de distritos que operará en las actuales elecciones senatoriales y de diputados conlleva un riesgo de centralización intrarregional, al existir incentivos para que las autoridades locales, especialmente aquellas de elección

popular, concentren sus esfuerzos en aquellas comunas con mayor cantidad de votantes y mayores niveles de desarrollo, dejando rezagadas a aquellas comuna con menor densidad poblacional y mayores necesidades sociales.

**La anterior división** distrital se componía de 3 distritos<sup>5</sup>, que consideraban equitativamente al 35,16%, 43,19% y 21,65% de los eventuales votantes. Con el redistritaje se homogenizó a la población de votantes en un solo gran distrito (distrito N°5). En las elecciones presidenciales, parlamentarias y de consejeros regionales de 2013 el número de votantes de las comunas predominantemente urbanas representó el 55% del total de votantes de la región, las comunas mixtas el 31% y las comunas predominantemente rurales el 14%<sup>6</sup>.

**La región**, y sus autoridades, debe pensar el futuro integrando tres realidades con distintos desafíos y potencialidades, y gestionar la tensión asociada al crecimiento de los polos urbanos versus el rezago de las zonas rurales.

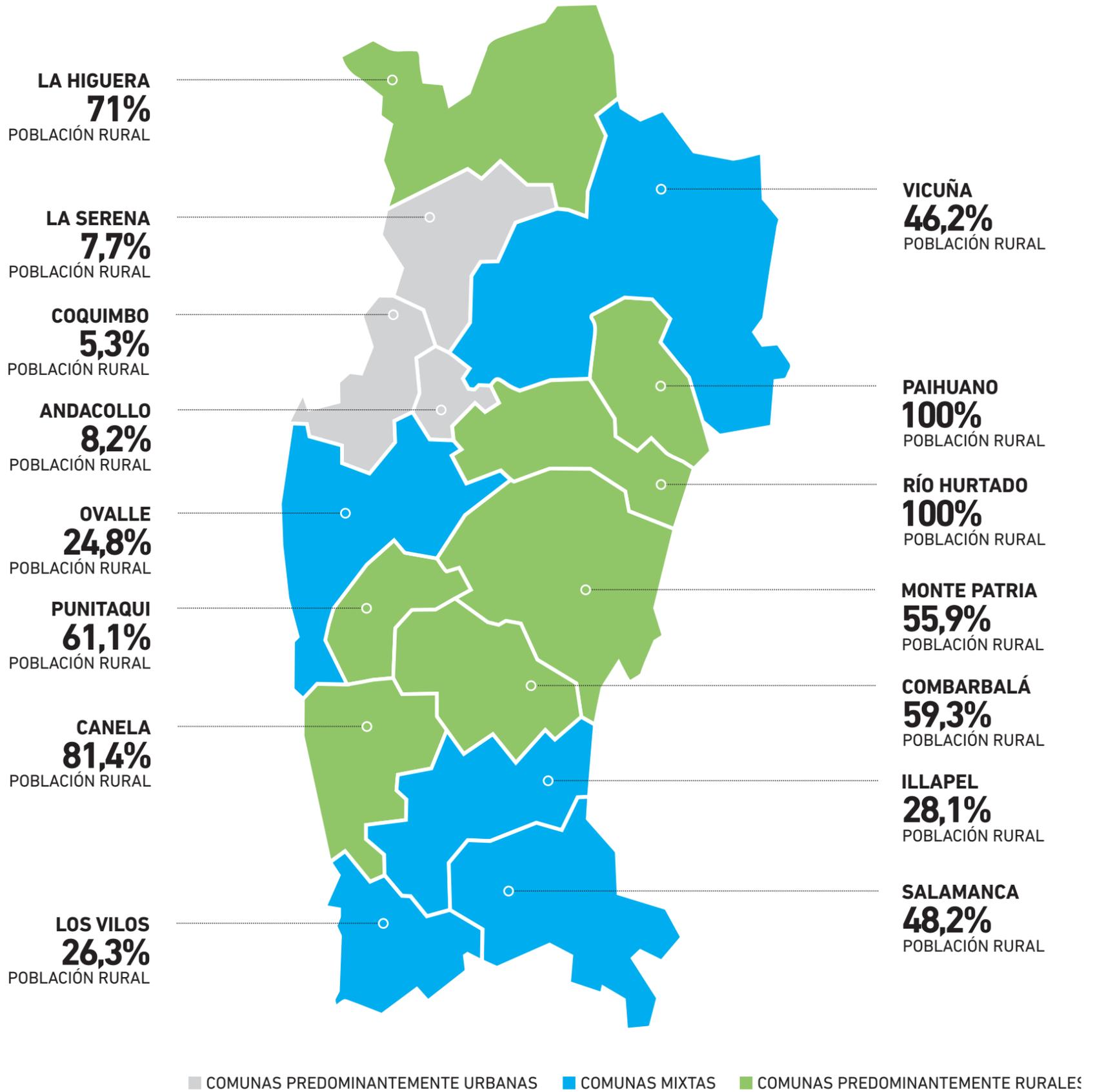
**El crecimiento poblacional, sumado a que son las comunas que reciben los mayores flujos migratorios intrarregionales, imponen a estos polos urbanos importantes desafíos asociados a una planificación urbana sostenible en el tiempo**

5. Distrito 7: Andacollo, La Higuera, La Serena, Paihuano y Vicuña; Distrito 8: Coquimbo, Ovalle y Río Hurtado; Distrito 9: Canela, Combarbalá, Illapel, Los Vilos, Monte Patria, Punitaqui y Salamanca.  
6. Servel, 2013



## DIVERSIDAD TERRITORIAL

PORCENTAJE DE POBLACIÓN RURAL POR COMUNA EN LA REGIÓN DE COQUIMBO.



FUENTE: CENSO 2002

### PRINCIPALES INDICADORES SOCIODEMOGRÁFICOS REGIÓN DE COQUIMBO

	Nº DE HABITANTES	% DE HABITANTES RESPECTO DEL TOTAL REGIONAL	% DE POBLACIÓN URBANA	% PROMEDIO DE PERSONAS EN SITUACIÓN DE POBREZA	TASA DE NATALIDAD PROMEDIO
COMUNAS PREDOMINANTEMENTE URBANAS	469.308	60%	93%	13%	17,35
COMUNAS MIXTAS	229.205	29%	65%	20%	14,13
COMUNAS PREDOMINANTEMENTE RURALES	84.288	11%	24%	29%	12,73

FUENTES: INE, 2016      CENSO, 2002      CASEN, 2013      MINSAL, 2012      INE, 2016